

中国城市状况报告 2014/2015

# 中国城市状况报告 2014/2015



ISBN 978-7-5074-2941-1



9 787507 429411 >

定价：90.00 元

中国城市出版社



UN HABITAT  
FOR A BETTER URBAN FUTURE

中国城市出版社

# 中国城市状况报告

## 2014 / 2015

主 办



国际欧亚科学院  
International Eurasian Academy of Sciences

承 办



国际欧亚科学院中国科学中心  
China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences

协 办



中国市长协会  
China Association of Mayors



中国城市规划学会  
Urban Planning Society of China

UN HABITAT  
FOR A BETTER URBAN FUTURE  
联合国人居署

中国城市出版社

## 主 编

汪光焘 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院秘书长，  
国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席

## 名誉主编

陶斯亮 中国市长协会专职副会长

## 执行主编

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授  
邵益生 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院中国科学中心副秘书长

## 编 写 组

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授  
邵益生 国际欧亚科学院院士，中国城市规划设计研究院副院长，研究员  
石 楠 中国城市规划学会秘书长，教授  
沈建国 联合国人类住区计划署区域事务顾问，博士  
于涛方 清华大学建筑学院副教授，博士  
张志果 中国城市规划设计研究院副研究员，博士  
李 林 《城市规划》杂志社副编审  
陈小卉 江苏省城市规划设计研究院副总规划师，研究员级高级规划师  
曲长虹 中国城市规划学会副秘书长，高级工程师  
刘 剑 江苏省城市规划设计研究院城市规划师  
张国彪 中国城市规划学会助理城市规划师

## 协 调 人

彭公炳 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院中国科学中心秘书长  
何昌垂 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院副秘书长，  
国际欧亚科学院中国科学中心常务副秘书长  
崔衡德 中国市长协会秘书长  
王长远 中国市长协会常务副秘书长  
艾里昂·班狄安奈 联合国人类住区计划署项目司司长

## 版 权

本书版权由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会与联合国人居署共享。

## 致 谢

感谢中国城市出版社、报告的翻译机构及责任编辑等的努力工作。感谢清华大学建筑学院、中国城市规划设计研究院、广州市城市规划勘测设计研究院以及住房和城乡建设部相关部门对报告编写的支持。



## 汪光焘

国际欧亚科学院秘书长  
国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席  
第十一届全国人大常委、环境与资源委员会主任委员  
原中华人民共和国建设部部长

2011年，中国的城市人口在数千年的历史首次超过了农村人口，标志着中国的城镇化已经处于一个全新的发展阶段。不久前，中国召开了中央城镇化工作会议，我国政府已经明确“要以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务”。我国的决策者、管理者、建设者、研究者和社会公民一道，正在积极探索一条具有中国特色的、以人为核心的新型城镇化道路，这份报告希望能够记录这一段跋涉的历程，并忠实地呈现给世界各国的朋友。

自2010年起，国际欧亚科学院中国科学中心就携手中国市长协会和联合国人居署编写了两期《中国城市状况报告》（以下简称报告），并在“世界城市论坛”上首发，通过联合国系统广泛传播，在海内外产生了重要影响，引起了国际欧亚科学院院士团体和总部秘书处的高度重视。为进一步提升报告的国际影响，提高报告的编写质量，自今年开始，报告由国际欧亚科学院主办，国际欧亚科学院中国科学中心承办，并吸纳中国城市规划学会与中国市长协会、联合国人居署共同协办。本次报告的主题是“以人为本的新型城镇化”，与今年“世界城市论坛”的主题“在发展中实现城市公平：生活型城市”相呼应，体现了国际社会对人文关怀和生活质量的共同关注。希望《中国城市状况报告（2014/2015）》的出版发行，能有助于国际社会更全面、深入地了解中国的城镇化进程。

2014年2月



## 姜伟新

中华人民共和国住房和城乡建设部部长  
中国市长协会执行会长

城镇化是现代化建设的主要内容。改革开放以来，我国城镇化建设不断推进。当前我国城镇化水平已跨越 50% 的历史性门槛，正步入转型发展的关键时期。2013 年 12 月，中央首次召开的城镇化工作会议明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则和重点任务。会议强调，推进城镇化必须从我国基本国情出发，遵循规律，因势利导，破解诸多不平衡、不协调和不可持续的深层次问题，促进城镇化从规模速度型向质量效益型转变，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的中国特色新型城镇化道路。

一、要坚持以人为本，提高城镇化发展质量。加强城市基础设施和公共服务设施建设，提高城镇综合承载能力。创造条件为农业转移人口提供多种城镇化路径，解决在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化的问题，实现以人为本的城镇化。

二、要坚持工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步，保持城镇化发展速度与经济社会发展水平相匹配。以全面建设小康社会、实现现代化为总体目标，强化产业支撑，保持城镇人口和产业集聚同步，防止就业不足导致“贫民窟”及盲目建设导致“空城化”现象。

三、要坚持优化城镇化布局和形态，推进城乡一体化发展。尊重城乡发展的不同规律和合理差别，推进基本公共服务均等化，构建弹性、互动的城乡关系。激发县域发展活力，提高县域公共服务供给能力。强化规划引导，科学划定城镇开发边界，统筹城乡各类用地，形成生产、生活、生态空间的合理结构。

四、要坚持生态文明，尽可能减少对自然的干扰和损害。根据资源环境约束条件，划定生态保护红线，促进资源集约节约利用。加强空间开发管制，采取低冲击开发模式，建设低碳生态城市，促进城镇集约、紧凑、绿色发展。

五、要坚持传承文化，保护和弘扬优秀传统文化。延续城市历史文脉，保留村庄原始风貌，体现地域文化与特色。

由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会及联合国人居署共同编纂的《中国城市状况报告 2014/2015》即将出版发行。《报告》融入了党的十八届三中全会精神和中央城镇化工作会议精神，有许多新的理念、新的思路、新的举措以及各地创新案例，相信对国内外所有关心和研究中国城市发展的朋友们来说是一份珍贵的资料。

2014 年 3 月



## 霍安·克洛斯

联合国副秘书长  
联合国人类住区计划署执行主任

历史证明，城市发展总能带来真正的机遇，人们可借此释放巨大的经济发展潜力，消除社会不平等现象，为所有人创造可持续的生计来源。

在发展议程中，城市平等建立在一系列关键要素的基石之上，其中包括参与度、透明度、权力问责、消除歧视、民众赋权、法治和城市生活方方面面的社会包容。

把城市平等纳入发展的核心，意味着人人皆有进城生活的权利，取得平等的机会，享受城市所提供的就业、教育、以及其他社会公共服务。这也意味着需要规划、建设和管理更紧凑、联系更为密切的一体化城市中心，更新现有的街区，提高社会的凝聚力。它还意味着，人类应该与大自然和谐相处，恢复地球生态系统的完整性，适当平衡当代人和后代人在经济、社会和环境方面的需求，确保更高的生活质量。

在本世纪这样一个城市的时代，城市以人为本是一个理念，有助于人们更好地理解城市发展的根本目标。它也是一个观念，即呼吁人们团结起来共同迎接最艰苦的挑战。“以人为本”本身包含了所有城市的繁荣和所有人民的富有。通过重点关注那些机会遭到剥夺、生活贫穷、无法改变自己人生，寻求个人和集体幸福感的人们，城市以人为本让我们以新的视角看待城市平等。

从空间角度看，城市以人为本可视为城市肌理，能够构建和丰富居民的生活，使城市中的每一个居民享受到生活的乐趣。从更务实的角度看，城市以人为本将每个人与其周围的环境密切相连，创建多元的内外交流，并推动城市满足人们的各类需求、希冀和愿望。

联合国人居署与其合作伙伴紧密合作，发掘城市发展的各种机遇，解决与发展相关的各类挑战，并构建在经济、社会和环境方面可持续发展的城市，让每个人都能生活在一个安全的城市，并有机会过上有尊严和幸福感的体面生活。

中国的城市发展进程日新月异，在过去的三十年里实现了4亿5千万农村人口的市民化。在最近的一项举措中，中国政府将城镇化作为中国特色新型四化（工业化，信息化，城镇化和农业现代化）之一，并采取一系列政策解决城市中的不平等现象：向农民工提供更多的社会和公共服务；在中国中西部和东北地区建立新的经济增长极，以优化城市空间布局；通过提高土地和其他自然资源的利用率使城镇化得以可持续发展；通过赋予地方政府更多的财政和税收权限，从而提升公共服务和基础设施水平；并通过保护环境和生态系统以改善人民生活水平。

这些方针政策将推动中国的城镇化朝更加健康的方向发展，减少城市内部和城市之间的不平等现象，改善中国城乡十三亿人的生活水平。我相信，中国和其他国家的更为健康和更为可持续的城镇化进程，将有助于建造我们梦寐以求的更好的城市，并且在在我们梦寐以求的城市中创造更加美好的生活。

2014年2月

# 目 录\*

摘要.....	9	2.1.2 农民工的就业和生活 .....	33
第一章 中国的城镇化 .....	13	2.1.3 农民工的社会保障和市民化 .....	35
1.1 城镇化政策走向 .....	13	2.2 农民工发展与城市繁荣 .....	37
1.1.1 “四化同步”发展战略 .....	13	2.2.1 农民工在城市中的生存 和发展机会 .....	37
1.1.2 新型城镇化战略 .....	13	2.2.2 农民工为城市繁荣而作的贡献 ...	38
1.1.3 全面部署城镇化工作 .....	13	2.3 农民工市民化对策: 繁荣城市与农民工富足“双赢” .....	39
1.2 城镇化水平 .....	15	2.3.1 城乡二元制度的创新 .....	39
1.2.1 城镇化水平 .....	15	2.3.2 农民工市民化 的市场机制与对策 .....	40
1.2.2 城镇化水平预测 .....	15	2.3.3 农民工市民化的制度对策 .....	40
1.2.3 不同类型城镇人口增长 .....	15	第三章 中国城市的基本公共服务 .....	43
1.3 城镇化质量评估 .....	16	3.1 基本公共教育 .....	45
1.3.1 城市承载力 .....	16	3.1.1 学前教育 .....	45
1.3.2 不同尺度城镇化质量评估 .....	16	3.1.2 义务教育 .....	45
1.3.3 人居环境指标研究 .....	19	3.1.3 特殊教育 .....	47
1.4 城镇化中的土地问题 .....	24	3.1.4 高中阶段教育 .....	47
1.4.1 土地制度 .....	24	3.1.5 成人培训与扫盲教育 .....	47
1.4.2 优化国土空间格局 .....	24	3.1.6 民办教育 .....	47
1.4.3 土地效益问题 .....	26	3.2 基本医疗卫生 .....	48
1.4.4 改革征地制度 .....	27	3.2.1 卫生基本状况 .....	49
1.5 城镇化进程中的产业问题 .....	27	3.2.2 妇女和儿童健康保护 .....	50
1.5.1 产业门类: 聚焦高新产业, 应对全球化 .....	27	3.2.3 医药卫生体制改革 .....	51
1.5.2 产业空间: 均衡化发展趋势明显 .....	27	3.3 社会养老服务 .....	52
1.5.3 产城融合: 产业与城市发展的互动 .....	27	3.3.1 养老服务发展概况 .....	52
第二章 中国的农民工 .....	29	3.3.2 老年人权益保障法开始施行 .....	53
2.1 城市农民工状况 .....	30	3.3.3 养老服务业发展规划 .....	53
2.1.1 流动人口 / 农民工迁移 .....	30	3.4 残疾人服务 .....	55
		3.4.1 康复 .....	56
		3.4.2 教育 .....	56

\* 报告内容仅限于中国大陆地区, 未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

3.4.3 劳动就业 .....	56
3.4.4 文化体育 .....	56
3.4.5 社会保障 .....	56
3.4.6 无障碍环境建设 .....	57
3.5 基本公共服务的社会组织建设 .....	58

#### 第四章 中国城市环境与基础设施 ..... 61

4.1 大气环境 .....	61
4.1.1 总体状况 .....	61
4.1.2 雾霾分布与成因分析 .....	62
4.1.3 大气污染防治 ——国家行动计划 .....	64
4.2 水环境 .....	64
4.2.1 总体状况 .....	64
4.2.2 重大水污染事故 .....	65
4.2.3 水污染控制——国家行动计划 .....	66
4.3 环境卫生 .....	66
4.3.1 总体状况 .....	66
4.3.2 垃圾处理 .....	66
4.3.3 典型案例 .....	67
4.4 城市供水 .....	68
4.4.1 总体状况 .....	68
4.4.2 规划建设 .....	68
4.4.3 供水水质督察 .....	68
4.5 城市排水 .....	69
4.5.1 总体状况 .....	69
4.5.2 规划建设 .....	69
4.5.3 典型案例：浙江 .....	70
4.6 地下管线 .....	71
4.6.1 总体状况 .....	71
4.6.2 规划建设 .....	72
4.6.3 案例分析：昆明 .....	72

4.7 城市基础设施建设展望 .....	73
----------------------	----

#### 第五章 中国城乡生活品质 ..... 75

5.1 居住空间 .....	75
5.1.1 居住供给公平化和多元化 .....	75
5.1.2 社区更新与公众参与 .....	76
5.1.3 老年宜居社区建设 .....	77
5.1.4 智慧社区探索 .....	79
5.2 交通空间 .....	80
5.2.1 区域出行便捷化 .....	80
5.2.2 公共交通优先发展 .....	81
5.2.3 合理引导小汽车发展 .....	83
5.3 休闲游憩空间 .....	84
5.3.1 公共环境品质提升 .....	84
5.3.2 消费空间发展迅速 .....	86
5.3.3 城市特色塑造 .....	87
5.4 乡村空间 .....	88
5.4.1 有序稳步推进整治工作 .....	88
5.4.2 开展美丽宜居村庄示范工作 .....	89
5.4.3 探索“美丽乡村规划” .....	89

#### 参考文献 ..... 90

#### 附录 ..... 92

中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年) .....	92
关于“中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年)”的说明 .....	102
2012 年、2013 年中国人居环境奖 和中国人居环境范例奖获奖名单 .....	104





江南水乡 (颜长江 摄)

# 摘要

中国自1970年代末改革开放以来，经历了一个持续的高速城镇化发展过程，每年城镇化率增加一个多百分点，每年有一千多万乡村人口进入城镇工作居住，中国经济社会发展的成就举世瞩目。2013年末，全国有设市城市658个，县城1600个左右，建制镇20113个，乡12816个；城镇常住人口73111万，乡村人口62961万。至2012年，中国的城镇化率已基本达到世界平均水平。

## 1 以人为本的新型城镇化战略

2013年中央城镇化工作会议指出，城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

城镇化是一个自然历史过程，也是一个经济社会发展过程。要**以人为本**，推进**以人为核心**的城镇化，提高人口素质和居民生活质量，把**促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化**作为首要任务；要**优化布局**，根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，把**城市群**作为主体形态，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展；要坚持**生态文明**，着力推进**绿色和低碳发展**，尽可能减少对自然的干扰和损害，**集约和节约**利用土地、水、能源等资源；要**传承文化**，发展有**历史记忆、地域特色、民族特点**的美丽城镇。

推进城镇化，既要**坚持使市场在资源配置中起决定性作用**，又要**更好发挥政府在创造制度环境、编制发展规划、建设基础设施、提供公共服务、加强社会治理**等方面的职能。新型城镇化的着力点是：**根据城市的规模和条件，实行差别化的落户政策**，有序推进农村转移人

口市民化；**加强农民工职业培训**，保障随迁子女义务教育；**注重中西部地区城镇化**，加强中西部地区重大基础设施建设和引导产业转移；**深入实施城镇棚户区改造**，努力改善城市生态环境质量；**科学规划实施**，加强相关法规、标准和制度建设；**坚持因地制宜**，探索各具特色的城镇化发展模式。

## 2 城镇化发展速度与质量的矛盾日趋尖锐

首先，城镇人口的增长速度低于城镇用地的增长速度，一些地方出现建设规模过大而空置率高的“鬼城”；第二，中国东中部城市地区屡屡出现大面积雾霾，以及交通拥堵、噪声扰民、垃圾围城、逢雨必涝等严重的城市环境问题；第三，单位产值的能耗和建筑能耗大大高于气候条件基本相同的欧美国家，节能减排压力增大；第四，资源性和水质型缺水危机日趋严重，土地供需矛盾加剧，城镇能源供不应求，现状的城市综合承载能力已近极限。随着社会经济结构的巨大变革以及资源环境利用方式的显著变化，过去那种**靠高投入、高消耗、高排放**的经济增长模式，**依赖土地红利的城镇基础设施资金筹措方式**等亟待改变。

## 3 农民工是城镇化进程中的最大挑战

农民工是中国在改革开放和城镇化进程中快速成长起来的一个特殊群体，是一支**新型劳动大军和产业工人**的主体力量。农民工为农村增加了收入，为城市创造了财富，为改革发展增添了活力，为国家现代化建设作出了重大贡献。在过去的三十多年，农民工成功实现了职业转变，即经济活动非农化转变，但却未能实现身份转变，即市民化过程。广大农民工始终拿着低廉的工资，住在工棚和简易房屋之中，难以享受与城市居民同样的社会

保障。农民工发展面临的挑战是：就业质量有待提高，劳动保障权益受侵害的现象时有发生，享受基本公共服务的范围需要扩大，特别是占农民工总量70%的“新生代”农民工，更加期望融入城市，共享改革开放的成果，实现自身全面发展。

2013年，全国农民工总人数达2.69亿，其中外出的农民工1.66亿；农民工月均收入2609元，农民工收入已占到农民人均收入的50%。中国政府高度重视农民工工作，出台了一系列政策措施，推动农民工就业的规模持续扩大，努力使农民工“进城有工作、上岗有培训、劳动有合同、参保有办法、报酬有保障、维权有渠道、住所有改善、子女有教育、生活有文化、发展有目标”，使有条件的农民工逐步实现市民化，成为新市民。到2020年，要解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇、约1亿人口的城镇棚户区和城中村改造、约1亿人口在中西部地区的城镇化。

## 4 基本公共服务的政策与实施

基本公共服务，指由政府主导提供的，与经济社会发展水平和阶段相适应，旨在保障全体公民生存和发展基本需求的公共服务。享有基本公共服务属于公民的权利，提供基本公共服务是政府的职责。基本公共服务均等化，指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是机会均等，而不是简单的平均化和无差异化。为突出体现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，国家制订了基本公共服务体系规划，将基本公共服务体系的范围确定为公共教育、劳动就业服务、社会保障、基本社会服务、医疗卫生、人口计生、住房保障、公共文化等。

长期以来，中国城乡基本公共服务供给不足、发展不平衡的矛盾十分突出，建立健全基本公共服务体系仍面临许多困难和挑战。基本公共服务的规模和质量难以满足人民群众日益增长的需求；农村、贫困地区和针对社会弱势群体的基本公共服务尚未得到充分保障；体制机制有待于进一步完善，城乡区域间制度设计不衔接，管理条块分割，资源配置不合理，服务提供主体和提供方式比较单一，基层政府财力与事权不匹配，以及监督问责缺位等问题较为突出。

## 5 健全基本公共教育服务体系

国家建立基本公共教育制度的目标是：保障所有适龄儿童、少年享有平等受教育的权利，提高国民基本文化素质。重点巩固提高九年义务教育，基本普及高中阶段教育和学前一年教育，完善以政府为主导、多种方式并举的家庭经济困难学生资助政策，建立健全基本公共教育服务体系。

当前存在的困难和问题是：实现义务教育学校标准

化建设资金缺口较大，教育经费保障水平有待进一步提高；教育均衡的现实与人民群众的期待在总体上存在着强烈反差，义务教育在城乡、区域、校际、群体之间仍不均衡，在一些大中城市，仍存在着招生不规范、择校热等问题；进城务工人员随迁子女义务教育还没有全部纳入输入地的财政保障和教育发展规划，随迁子女平等接受义务教育还存在不少困难；许多学校教育还存在着“重知识不重能力、重智育不重体育、重课堂不重课外”的现象。严重影响青少年的健康成长，实施素质教育面临诸多挑战。

## 6 深化医药卫生体制改革

国家新一轮医药卫生体制改革的基本理念，是把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，实现人人享有基本医疗卫生服务，从制度上保证每个居民不分地域、民族、年龄、性别、职业和收入水平，都能公平获得基本医疗卫生服务。改革的总体要求，是坚持为人民健康服务的方向，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重，着力加快健全全民医保体系，巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制，积极推进公立医院改革，统筹做好基本公共卫生服务均等化、医疗卫生资源配置、社会资本办医、医疗卫生信息化、药品生产流通和医药卫生监管体制等方面的配套改革。进一步深化医药卫生体制改革是加快转变经济发展方式的重大实践，是建设现代国家、保障和改善民生、促进社会公平正义的重要举措，是贯穿经济社会领域的一场综合改革。

## 7 大力发展社会养老服务

中国已进入人口老龄化快速发展阶段。2013年全国60周岁及以上老年人口为2.0243亿人，占总人口的14.9%。预测2020年全国60岁以上老年人口将达到2.55亿，2025年突破3亿，2033年突破4亿，2050年达到4.83亿。但是，中国的养老服务业仍处于起步阶段，主要表现为：缺乏统筹规划，体系建设缺乏连续性；社区养老服务设施和养老机构床位严重不足，供需矛盾突出；设施简陋、功能单一，难以提供生活照料、康复护理、精神慰藉等多方面服务；布局不合理，区域之间、城乡之间发展不平衡；服务队伍专业化程度不高；服务规范、行业自律和市场监管有待加强等。

《国务院关于加快养老服务业发展的若干意见》要求：到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展。国家发展养老服务业的主要任务是，统筹养老服务业规划，发挥社区公共服务设施的养老服务功能；地方政府要支持建立以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的居家养

老服务网络；根据城乡规划布局要求，为社会力量举办养老机构提供便捷服务；充分发挥公办养老机构的托底作用，重点为低收入老人、经济和生活困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务；积极发展养老服务业，加强残障老年人专业化服务；促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。

## 8 改善城市大气环境的行动计划

面对城市发展中的巨大环境压力，中国政府提出大气污染防治的具体措施：加大综合治理力度，减少多污染物排放；调整优化产业结构，推动经济转型升级；加快企业技术改造，提高科技创新能力；加快调整能源结构，增加清洁能源供应；严格投资项目节能环保准入，提高准入门槛，优化产业空间布局，严格限制在生态脆弱或环境敏感地区建设“两高”行业项目；发挥市场机制作用，完善环境经济政策；健全法律法规体系，严格依法监督管理；建立区域协作机制，统筹区域环境治理；建立监测预警应急体系，制定完善并及时启动应急预案，妥善应对重污染天气；明确各方责任，动员全民参与，共同改善空气质量。国家《大气污染防治行动计划》要求：经过五年努力，使全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少；京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。力争再用五年或更长时间，逐步消除重污染天气，全国空气质量明显改善。

## 9 加强城市基础设施建设

针对我国城市基础设施存在总量不足、标准不高、运行管理粗放等问题，《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》要求：坚持先规划、后建设，切实加强规划的科学性、权威性和严肃性；坚持先地下、后地上，优先加强供水、供气、供热、电力、通信、公共交通、物流配送、防灾避险等与民生密切相关的基础设施建设，加强老旧基础设施改造；提高城市管网、排水防涝、消防、交通、污水和垃圾处理等基础设施的建设质量、运营标准和管理水平，消除安全隐患，增强城市防灾减灾能力，保障城市运行安全；在保障政府投入的基础上，充分发挥市场机制作用，进一步完善城市公用事业服务价格形成、调整和补偿

机制；加大金融机构支持力度，鼓励社会资金参与城市基础设施建设；全面落实集约、智能、绿色、低碳等生态文明理念，提高城市基础设施建设工业化水平，优化节能建筑、绿色建筑发展环境，建立相关标准体系和规范，促进节能减排和污染防治，提升城市生态环境质量。

## 10 以人为本，不断提高城乡生活品质

2013年，中国城镇居民人均可支配收入26955元，农村居民人均纯收入8896元，居民收入基尼系数为0.473，城乡居民开始追求生活品质的提高，城乡空间营造开始向美丽、宜居、公平转型。从2008年至2013年底，全国按计划共开工建设城镇保障性住房和棚户区改造住房超过3600万套，基本建成2600万套，保障性住房建设规模达到历史新高。

面对城市交通的挑战和需求，各地努力推动城市交通低碳绿色发展，提升城市交通系统服务能力和水平，营造宜居宜业的交通出行环境，优先发展多元化公共交通，合理引导小汽车发展，构建以“开放、畅达、低碳、智慧、公平、安全”为特征的现代化服务型综合交通运输体系。

市民社会的发展和社区自治的民主实践，促进社区逐渐成为公众参与、共建共赢的组织基础；科技的进步使居民对居住空间的需求呈现多样化，老年宜居社区和智慧信息社区建设开始试点和探索，成为了提升居住品质的新亮点。城乡规划设计为市民提供优美舒适的公共活动空间，特色营造成为城市更新的重要目标。关注历史街区保护与复兴，强调把遗产保护、改善市民生活环境和文化复兴计划融合于城市整体发展。郊野公园、湿地公园成为落实生态文明理念的重大民生工程。

## 11 “两个一百年”的奋斗目标

中共十八大报告提出，在2021年中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会，在2049年新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这“两个一百年”是建设美丽中国，实现中华民族伟大复兴和永续发展的“中国梦”，是全国人民共同追求幸福生活的奋斗目标。



雪后的上海 (席闻雷 摄)

# 第一章 中国的城镇化

## 1.1 城镇化政策走向

### 1.1.1 “四化同步”发展战略

近年来，中央对城镇化问题持续高度关注，明确提出要积极稳妥推进城镇化，走新型城镇化道路，把城镇化作为现代化建设的重大战略。2012年11月8日，胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上指出，“要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。“要加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇化基本公共服务常住人口全覆盖。要加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素评定交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”

### 1.1.2 新型城镇化战略

2012年12月15日，中央经济工作会议明确提出“积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量”为2013年经济工作的主要任务之一。会议指出，城镇化是中国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在，要围绕提高城镇化质量，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展。要构建科学合理的城市格局，大中小城市和小城镇、城市群科学布局，与区域经济发展和产业布局紧密衔接，与资源环境承载能力相适应。要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好。要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

### 1.1.3 全面部署城镇化工作

中央城镇化工作会议于2013年12月12日至13日在北京举行。习近平在会上发表重要讲话。会议指出，城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

会议认为，在我们这样一个拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化，在人类发展史上没有先例。城镇化目标正确、方向对头，走出一条新路，将有利于释放内需巨大潜力，有利于提高劳动生产率，有利于破解城乡二元结构，有利于促进社会公平和共同富裕，而且世界经济和生态环境也将从中受益。

会议要求，城镇化是一个自然历史过程，是中国发展必然要遇到的经济社会发展过程。推进城镇化必



城市夜景——上海（席闻雷摄）

## 第二章 中国的农民工

农民工是中国过去三十多年诞生的一个特殊群体。改革开放以来，随着市场化改革进程的不断深入，城乡劳动力要素流动的壁垒被打破，亿万怀着梦想的农家子弟离开农村、拥入城市，成为中国现代化建设不可缺的一支新型劳动大军，他们成功实现了职业的转变，即经济活动的非农化转变，却没有实现身份的转变，即市民化过程，大多拿着低廉工资，住在工棚和简易房，难以享受与城市居民同样的社会保障。这些特殊群体开始是翻译成“Farmer Labors”或“Migrant Rural Labors”，最后新华社统一成“NONGMINGONG(农民工)”，是指长期生活在城镇、从事第二、第三产业劳动并获得收入，但户口在农村、户籍身份是农民的劳动者。大体上分为两类：一是离土不离乡的本地农民工，主要是在本乡或本村的乡镇企业里或附近的工厂、商店、机关等地方就业，住在家里的农民工。二是离土又离乡的外出农民工，他们在城里的工厂、机关、商业及服务部门就业。而第二类，即“离土又离乡的农民工”的是当前城市化进程中所需要重点关注的群体。

2013年，城镇化率统计的为53.73%，据国家统计局调查数据，中国非农户籍人口占全国总人口的比例不到40%，低于城镇化率15个百分点左右，这15个百分点在很大比重上是未能市民化的农民工。2012年末全国农民工总量达到26261万人，比2011年增加983万人，增长3.9%。其中，外出农民工16336万人，增加473万人，增长3.0%。住户中外出农民工12961万人，比2011年增加377万人，增长3.0%；举家外出农民工3375万人，增加96万人，增长2.9%。本地农民工9925万人，增加510万人，增长5.4%。

表 2-1 2008—2011 年中国农民工数量统计 (单位: 万人)

年份	2008	2009	2010	2011	2012
农民工总量	22542	22978	24223	25278	26261
1. 外出农民工	14041	14533	15335	15863	16336
(1) 住户中外出农民工	11182	11567	12264	12584	12961
(2) 举家外出农民工	2859	2966	3071	3279	3375
2. 本地农民工	8501	8445	8888	9415	9925



2014年2月宜昌举办吸引返乡农民工、务工人员 and 残疾人的招聘会  
(张国荣 摄)



服装厂的缝纫工在工作 (张强 摄)

## 第三章 中国城市的基本公共服务

基本公共服务，指建立在一定社会共识基础上，由政府主导提供的，与经济社会发展水平和阶段相适应，旨在保障全体公民生存和发展基本需求的公共服务。享有基本公共服务属于公民的权利，提供基本公共服务是政府的职责。

基本公共服务范围，一般包括保障基本民生需求的教育、就业、社会保障、医疗卫生、住房保障、文化体育等领域的公共服务，广义上还包括与人民生活环境紧密关联的交通、通信、公用设施、环境保护等领域的公共服务，以及保障安全需要的公共安全、消费安全和国防安全等领域的公共服务。

基本公共服务均等化，指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是机会均等，而不是简单的平均化和无差异化。

为突出体现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的要求，《国家基本公共服务体系“十二五”规划》将基本公共服务体系的范围确定为公共教育、劳动就业服务、社会保障、基本社会服务、医疗卫生、人口计生、住房保障、公共文化等领域的基本公共服务。

长期以来，中国基本公共服务供给不足、发展不平衡的矛盾十分突出，建立健全基本公共服务体系仍然面临许多困难和挑战。基本公共服务的规模和质量难以满足人民群众日益增长的需求；农村、贫困地区和针对社会弱势群体的基本公共服务尚未得到充分保障；体制机制有待于进一步完善，城乡区域间制度设计不衔接，管理条块分割，资源配置不合理，服务提供主体和提供方式比较单一，基层政府财力与事权不匹配，以及监督问责缺位等问题较为突出。

“十二五”时期是加快构建国家基本公共服务体系的关键时期。从需求看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，城乡居民收入水平不断提高，消费结

构加快转型升级，各类公共服务需求日趋旺盛。从供给看，经济继续保持平稳较快发展，财政收入不断增加，基本公共服务财政保障能力进一步加强。从体制环境看，有利于科学发展的体制机制加快建立，教育、卫生、文化等社会事业改革深入推进，建立健全基本公共服务体系的体制条件不断完善。各级政府要牢牢抓住这一难得的历史机遇，顺应各族人民过上更好生活新期待，努力提升基本公共服务水平和均等化程度。



安徽省池州市清溪河健身广场锻炼的老人（程昭摄）



## 第四章 中国城市环境与基础设施

近年来，中国城市面临的环境压力依然很大，对基础设施的需求日益增加。在一些城市，大气污染、水体污染、暴雨内涝，以及地下管线爆炸等突发事件等已成为影响人居环境质量、威胁公共安全、制约城市可持续发展的重要因素。为此，中央政府和各地城市积极应对，通过经济、法律、行政和技术等手段，加强城市基础设施建设和管理，努力改善城市环境质量，取得了显著效果。

### 4.1 大气环境

#### 4.1.1 总体状况

根据新老空气质量标准评价的结果差异很大。2012年，按照老的《环境空气质量标准》（GB 3095-1996）对325个地级及以上城市和113个环境保护重点城市（以下简称环保重点城市）的二氧化硫、二氧化氮和PM<sub>10</sub>三项污染物评价，地级及以上城市环境空气质量达标（达到或优于二级标准）城市比例为91.4%，环保重点城市环境空气质量达标城市比例为88.5%，分别比2011年增加了2.4个百分点和4.4个百分点，显示空气质量正在逐步好转。但若按新的《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）来评价，则达标城市比例肯定要低得多，说明空气质量形势仍然严峻。

截至2012年底，京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市、省会城市和计划单列市共74个城市建成符合空气质量新标准的监测网并开始监测。按照新标准对上述74个城市的二氧化硫、二氧化氮和PM<sub>10</sub>评价，地级及以上城市达标比例为40.9%，比按老标准评价的结果低50.5个百分点；其中环保重点城市的达标比例仅为23.9%，降低了64.6个百分点。

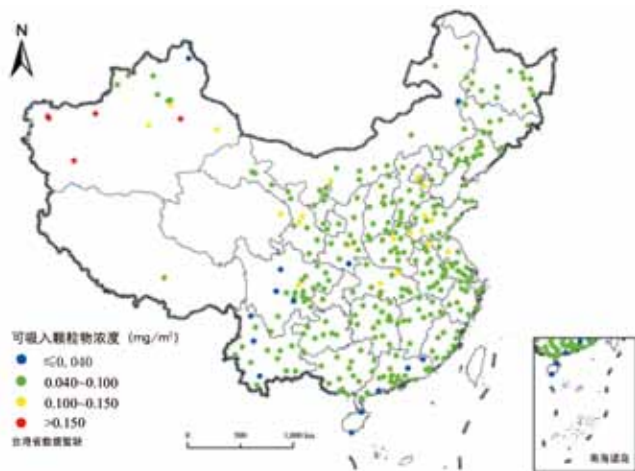


图 4-1 2012 年地级及以上城市可吸入颗粒物 (PM<sub>10</sub>) 年均浓度分布示意图 (来源:《2012 年中国环境质量状况公报》)



2014 年 1 月 23 日北京遭遇雾霾天气 (玉龙 摄)

## 第五章 中国城乡生活品质

党的十八大报告第一次提出了“美丽中国”的全新概念——要努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。2012年，中国城镇居民家庭可支配收入达到24565元，农村人均纯收入达到7917元，部分地区已经全面实现小康，东部地区已经提出了苏南现代化建设示范区，中国城乡居民的生活已经开始追求品质的提高，城乡空间也开始整体向美丽、宜居、公平转型。

### 5.1 居住空间

居住环境的改善正逐渐成为衡量人们生活质量提高的重要指标之一。随着经济社会的发展，居民住房条件显著改善，2012年，全国城镇新建住宅面积10亿 $m^2$ ，农村新建住宅面积9.51亿 $m^2$ ，城镇居民人均住房面积达到32.9 $m^2$ ，农村居民人均住房面积达到37.1 $m^2$ 。随着以人为核心的新型城镇化国家战略的提

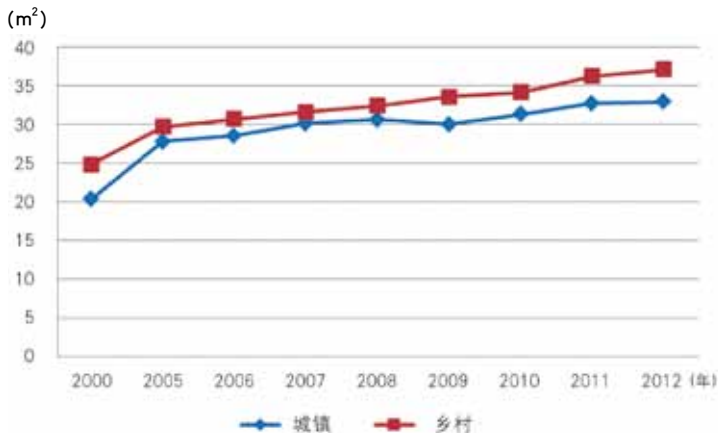


图 5-1 全国城乡居民人均住房情况  
(数据来源: 中国统计年鉴 2013)

出，住房供给强调公平、多元，保障性住房建设规模达到历史新高，棚户区改造深入推进，绿色建筑成为保障性住房的新亮点。而老龄化的迅速到来、市民社会的发展以及科技技术的进步使居民对居住空间的需求呈现多样化，老年宜居社区、智慧社区建设探索，以及强调居民共识与公众参与的社区更新成为了居住品质提升新的重点。

#### 5.1.1 居住供给公平化和多元化

##### 5.1.1.1 保障房供给“量”、“质”并举

保障性安居工程住房建设规模增长迅速，2008年“131号文”《国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见》实施以来，至2013年底，全国共开工建设城镇保障性住房和棚户区改造住房超过3600万套，基本建成2600万套。

关注保障房“质”的完善。一方面是强化保障房的

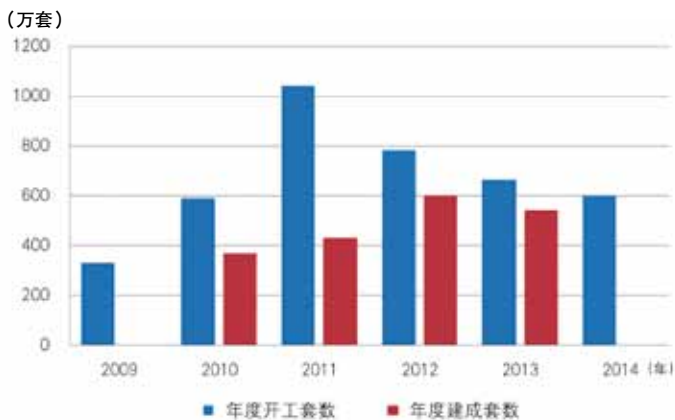


图 5-2 全国保障房建设情况

注: 2014年为计划开工数据

(数据来源: 国民经济和社会发展统计公报)

## 参考文献

- [1] 国务院. 关于印发国家基本公共服务体系“十二五”规划的通知. 2012.7.
- [2] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗. 北京: 人民出版社, 2012.12.
- [3] 国务院新闻办公室. 中国的医疗卫生事业(白皮书). 2012.12.
- [4] 国家统计局. 中华人民共和国2012年国民经济和社会发展统计公报. 2013.2.
- [5] 温家宝. 政府工作报告——2013年3月5日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上. 北京: 人民出版社, 2013.3.
- [6] 中国残疾人联合会. 2012年中国残疾人事业发展统计公报. 2013.3.
- [7] 人力资源和社会保障部. 2012年度人力资源和社会保障事业发展统计公报. 2013.5.
- [8] 国家统计局. 2012年农民工调查监测报告. 2013.5.
- [9] 环境保护部. 2012年中国环境质量状况公报. 2013.6.
- [10] 国家防汛抗旱总指挥部, 水利部. 2012年中国水旱灾害公报. 北京: 中国水利水电出版社, 2013.6.
- [11] 民政部. 2012年社会服务发展统计公报. 2013.6.
- [12] 国家卫生和计划生育委员会. 2012年我国卫生和计划生育事业发展统计公报. 2013.6.
- [13] 国家卫生和计划生育委员会流动人口司. 中国流动人口发展报告2013. 北京: 中国人口出版社, 2013.7.
- [14] 环境保护部. 2013年上半年全国环境质量状况. 2013.8.
- [15] 教育部. 2012年全国教育事业发展统计公报. 2013.8.
- [16] 国务院. 关于加快发展养老服务业的若干意见. 2013.9.
- [17] 住房和城乡建设部. 中国城市建设统计年鉴2012. 北京: 中国计划出版社, 2013.10.
- [18] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定. 北京: 人民出版社, 2013.11.
- [19] 习近平. 关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明. 2013.11.
- [20] 国务院. 全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年). 2013.11.
- [21] 环境保护部. 2012年全国环境统计公报. 2013.11.
- [22] 全国人民代表大会常务委员会执法检查组. 关于检查《中华人民共和国义务教育法》实施情况的报告. 2013.12.
- [23] 中华人民共和国老年人权益保障法. 2013.12.
- [24] 国务院办公厅. 关于印发中国食物与营养发展纲要(2014—2020年)的通知. 2014.1.
- [25] 国家统计局. 2013年国民经济和社会发展统计公报. 2014.2.
- [26] 戴雪芬. 城市土地集约利用的现状分析与建议. 地矿测绘, 2006,(2): 42-44.
- [27] 陶然, 曹广忠. 空间城镇化、人口城镇化的不匹配与政策组合应对. 区域经济, 2008,(10): 83-88.

- [28] 陶然, 陆曦等. 地区竞争格局演变下的中国转轨: 财政激励和发展模式反思. 经济研究, 2009, (7): 21-33.
- [29] 中国行业咨询网. 2009-2012年中国主题公园市场深度调研与投资发展前景预测报告. 2009.11.
- [30] 申兵. “十二五”时期如何促进农民工市民化. 新华网, 2010.10.
- [31] 朱坦, 张墨. 以“城市矿产”示范基地促资源“新生”. 环境保护, 2010, (21): 36-38.
- [32] 于涛方. 中国城市人口流动增长的空间类型及影响因素. 中国人口科学, 2012, (4): 47-58.
- [33] 胡传景. 珍惜国土资源节约集约用地——关于处理闲置土地的思考. 广东土地科学, 2012, 11(2): 17-21.
- [34] 倪鹏飞. 中国住房发展报告(2012-2013). 北京: 社会科学文献出版社. 2012.12.
- [35] 吴玉韶. 中国老龄事业发展报告2013. 北京: 社会科学文献出版社. 2013.1.
- [36] 陶坤玉. 市场化改革与违法: 来自中国土地违法案件的证据. 南开经济研究, 2010, (2): 28-43.
- [37] 马庆斌. 关于建立健全集约利用工业用地的制度和机制研究. 中国市场, 2013, (12): 26-32.
- [38] 中国互联网络信息中心. 2012年中国网络购物市场研究报告. 2013.3.
- [39] 白天亮. 房价太高成农民工不愿定居城镇主要原因. 人民日报, 2013.4.
- [40] 中国社会科学院《城镇化质量评估与提升路径研究》创新项目组. 中国城镇化质量综合评价报告. 经济研究参考, 2013, (31): 3-32.
- [41] 郭丽娟, 邓玲. 中国西部地区承接产业转移存在的问题及对策. 经济纵横, 2013, (8): 72-76.
- [42] 王凯, 陈明等. 中国城镇化的速度与质量. 中国建筑工业出版社, 2013.9.
- [43] 陈利群, 王亮. 北方典型缺水大城市供水系统演变研究. 给水排水, 2012, 38(12): 119-124.
- [44] 徐匡迪主编. 中国特色新型城镇化发展战略研究. 中国建筑工业出版社, 2013.12.
- [45] 钟君, 吴正杲等. 中国城市基本公共服务力评价(2012-2013). 北京: 社会科学文献出版社. 2013.12.
- [46] 浙江大学生态规划与景观设计研究所. 安吉县“中国美丽乡村”建设总体规划. 2008.
- [47] 上海市城市规划设计研究院. 上海市第二批大型居住社区选址规划. 2010.
- [48] 武汉市城市规划设计咨询服务中心. 武汉市空间形态系列研究. 2011.
- [49] 江苏省城市规划设计研究院. 南京市城市停车设施规划. 2012.
- [50] 常州市规划设计院. 常州市区环城郊野公园规划. 2013.
- [51] 江苏省城市规划设计研究院. 苏南现代化建设示范区城镇体系规划(2013-2030). 2013.
- [52] 人力资源和社会保障部劳动科学研究所课题组. 农民工调研报告. 2013.
- [53] 江苏省城市规划设计研究院. 人口老龄化趋势下的城乡规划研究. 2013.

# 附录

## 中国 288 个地级及以上城市 基本数据 (2011 年)

城市名称	行政区域 土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末 总人口 (万人)	“六普” 常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产 总值 (万元)	人均地区 生产总值 (元)	用水 普及率 (%)	污水 处理率 (%)	人均公园 绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾 处理率 (%)
北京市	16411	1277.9	1961.24	1231	162519300	81658	100.00	81.68	11.33	98.24
天津市	11760	996.4	1293.87	711	113072800	85213	100.00	86.75	10.30	100.00
上海市	6340	1419.4	2301.92	886	191956900	82560	100.00	84.42	7.01	82.72
重庆市	82829	3329.8	2884.62	1035	100113700	34500	93.41	94.62	17.87	99.55
河北省										
石家庄市	15848	997.3	1016.38	210	40826833	39919	100.00	95.46	14.50	100.00
唐山市	13472	737.1	757.73	234	54424541	71565	100.00	94.61	14.82	100.00
秦皇岛市	7802	289.8	298.76	92	10700808	35691	100.00	92.53	19.80	100.00
邯郸市	12062	980.0	917.47	117	27890278	30270	100.00	97.48	20.98	100.00
邢台市	12433	736.9	710.41	72	14289231	20027	100.00	83.93	14.20	100.00
保定市	22185	1160.7	1119.44	133	24499000	21796	100.00	91.97	13.55	100.00
张家口市	36873	467.4	434.55	86	11186100	25649	100.00	88.70	10.97	82.00
承德市	39548	374.3	347.32	107	11042013	31705	100.00	96.58	23.91	100.00
沧州市	14053	734.8	713.41	60	25851998	36053	100.00	100.00	9.63	90.25
廊坊市	6429	424.9	435.88	61	16114156	36773	100.00	87.10	13.13	96.87
衡水市	8837	441.6	434.08	46	9290736	21334	100.00	87.56	11.70	100.00
山西省										
太原市	6977	365.0	420.16	300	20801243	49292	100.00	84.00	9.46	100.00
大同市	14127	318.9	331.81	108	8435722	25341	100.00	80.80	11.10	86.85
阳泉市	4570	131.4	136.85	53	5281145	38500	100.00	86.36	9.56	100.00

续表

城市名称	行政区域土地面积(km <sup>2</sup> )	年末总人口(万人)	“六普”常住人口(万人)	建成区面积(km <sup>2</sup> )	地区生产总值(万元)	人均地区生产总值(元)	用水普及率(%)	污水处理率(%)	人均公园绿地面积(m <sup>2</sup> )	生活垃圾处理率(%)
长治市	13896	334.3	333.46	59	12186017	36425	96.00	92.21	10.34	100.00
晋城市	9425	217.5	227.91	41	8949773	39205	96.01	94.99	11.30	94.00
朔州市	10674	172.6	171.49	41	8552006	49692	98.15	96.70	8.15	64.30
晋中市	16392	323.3	324.94	39	8902376	27300	96.99	96.03	12.37	33.20
运城市	14181	516.7	513.48	55	10168221	19733	93.02	90.47	9.26	95.00
忻州市	25117	310.1	306.75	30	5545452	18019	91.03	93.96	3.04	
临汾市	20275	440.1	431.66	42	11360573	26220	92.72	89.09	13.80	100.00
吕梁市	21239	389.2	372.71	22	11307118	30224	99.79	81.29	11.90	100.00
内蒙古自治区										
呼和浩特	17453	232.3	286.66	174	21772669	75266	99.90	73.41	16.40	97.99
包头市	27768	221.8	265.04	185	30054000	112372	92.06	83.00	12.34	97.17
乌海市	1754	54.1	53.29	63	4832452	89521	97.69	91.72	12.02	82.68
赤峰市	90021	459.9	434.12	82	13471906	31121	90.68	83.79	9.02	100.00
通辽市	59535	320.1	313.92	66	14488194	46167	92.07	100.00	15.09	100.00
鄂尔多斯市	86752	158.2	194.07	118	32185400	163014	99.31	99.51	22.26	97.91
呼伦贝尔市	253356	270.4	254.93	28	11453101	45038	78.70	84.91	23.71	81.08
巴彦淖尔市	64413	186.8	166.99	38	7184502	43118	83.17	87.34	6.88	96.46
乌兰察布市	54492	288.8	214.36	35	6900415	32246	88.55	97.47	32.35	100.00
辽宁省										
沈阳市	12980	722.7	810.62	430	59157142	72648	100.00	86.20	12.42	100.00
大连市	12574	588.5	669.04	390	61506265	91295	100.00	95.05	12.14	100.00
鞍山市	9255	351.6	364.59	163	23987633	68224	98.55	77.50	10.61	100.00
抚顺市	11272	220.1	213.81	136	11133679	52245	96.30	67.79	9.30	100.00
本溪市	8411	154.3	170.95	107	10445851	60552	99.75	96.54	9.11	100.00
丹东市	15290	241.1	244.47	53	8886676	36841	96.83	84.99	10.66	100.00
锦州市	9891	308.3	312.65	71	11169266	35784	100.00	82.22	9.20	100.00
营口市	5242	235.5	242.85	103	12246540	50220	98.97	71.61	10.38	33.92
阜新市	10399	192.1	181.93	77	4802605	26480	99.66	57.15	11.20	90.91
辽阳市	4774	182.4	185.88	104	8886669	48594	100.00	83.40	8.88	100.00
盘锦市	4071	131.2	139.25	61	11199202	79584	100.00	100.00	8.05	100.00
铁岭市	12980	304.9	271.77	44	8738428	28647	97.54	89.87	9.78	100.00
朝阳市	19698	341.0	304.46	57	8130202	26927	94.70	100.00	8.66	100.00
葫芦岛市	10415	281.3	262.35	75	6500636	24789	100.00	84.91	14.42	100.00
吉林省										
长春市	20604	761.8	767.44	418	40030775	52649	99.70	87.26	12.91	91.08
吉林市	27126	433.3	441.32	166	22080487	50914	97.86	93.90	11.94	100.00

续表

城市名称	行政区域土地面积(km <sup>2</sup> )	年末总人口(万人)	“六普”常住人口(万人)	建成区面积(km <sup>2</sup> )	地区生产总值(万元)	人均地区生产总值(元)	用水普及率(%)	污水处理率(%)	人均公园绿地面积(m <sup>2</sup> )	生活垃圾处理率(%)
四平市	14080	341.1	338.52	51	9845977	28874	65.93	70.38	7.40	100.00
辽源市	5140	122.5	117.62	46	5004925	40844	93.98	91.64	7.29	100.00
通化市	15608	226.0	232.44	48	7802319	34515	88.63	88.02	11.90	95.17
白山市	17485	128.5	129.61	38	5314342	41325	95.54	85.39	10.83	100.00
松原市	21090	292.1	288.01	45	13609668	46749	94.00	91.40	11.17	93.61
白城市	25745	202.5	203.24	38	5545757	27374	98.02	39.35	7.86	100.00
黑龙江省										
哈尔滨市	53068	993.3	1063.60	367	42421894	42736	92.17	73.94	10.00	79.73
齐齐哈尔市	42469	567.4	536.70	140	10658065	19815	97.75	61.57	9.95	49.72
鸡西市	22531	188.9	186.22	79	5078321	26864	99.91	35.00	9.31	60.47
鹤岗市	14659	108.8	105.87	46	3130593	28774	82.18	41.19	15.29	
双鸭山市	23209	151.2	146.26	58	5029164	33215	100.00	72.89	14.62	37.89
大庆市	21219	281.6	290.45	225	37415389	133301	91.97	54.22	13.62	52.35
伊春市	32759	126.3	114.81	165	2296836	18142	71.54	36.61	20.25	
佳木斯市	32704	250.5	255.21	97	6253089	24853	91.83	39.59	12.90	78.49
七台河市	6221	92.7	92.05	62	3080590	33209	86.46	24.00	12.08	100.00
牡丹江市	40876	267.2	279.87	81	9403461	33675	92.40	43.33	10.52	100.00
黑河市	82164	174.6	167.39	19	3160451	18103	80.42	100.00	14.69	76.47
绥化市	34873	581.9	541.82	28	9120937	15617	95.31	88.17	7.66	70.81
江苏省										
南京市	6587	636.4	800.37	637	61455200	76263	100.00	95.16	14.09	100.00
无锡市	4627	468.0	637.44	289	68801509	107437	100.00	95.36	14.51	100.00
徐州市	11259	976.7	857.72	249	35516456	41407	97.81	86.55	16.01	87.95
常州市	4372	362.9	459.24	173	35809857	77485	100.00	91.69	12.41	100.00
苏州市	8488	642.3	1045.99	336	107169900	102129	100.00	90.29	16.31	100.00
南通市	8001	764.9	728.36	141	40802200	56005	100.00	92.09	10.65	100.00
连云港市	7615	505.2	439.35	130	14105200	32119	100.00	82.28	13.68	100.00
淮安市	10072	543.2	480.17	130	16900000	35181	96.20	78.56	11.00	71.49
盐城市	16972	820.7	726.22	92	27713300	38222	100.00	83.30	11.82	100.00
扬州市	6591	460.1	446.01	125	26303025	58950	99.83	92.83	17.19	100.00
镇江市	3847	271.9	311.41	114	23114500	73981	100.00	88.03	16.46	100.00
泰州市	5787	507.1	461.89	67	24226100	52395	100.00	83.75	9.01	100.00
宿迁市	8555	555.1	471.92	68	13208278	27839	100.00	83.99	12.25	100.00

续表

城市名称	行政区域 土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末 总人口 (万人)	“六普” 常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产 总值 (万元)	人均地区 生产总值 (元)	用水 普及率 (%)	污水 处理率 (%)	人均公园 绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾 处理率 (%)
浙江省										
杭州市	16596	695.7	870.04	433	70190579	80478	100.00	95.47	15.50	100.00
宁波市	9816	576.4	760.57	285	60592409	79524	100.00	86.85	10.55	100.00
温州市	11786	798.4	912.21	190	34185315	43132	100.00	78.66	8.39	90.10
嘉兴市	3915	343.1	450.17	88	26770874	59256	100.00	87.30	13.41	100.00
湖州市	5820	261.1	289.35	85	15200553	52477	100.00	88.29	16.25	100.00
绍兴市	8256	440.0	491.22	109	33319960	75820	100.00	86.25	15.73	100.00
金华市	10942	469.1	536.16	74	24580703	45721	100.00	83.94	12.02	100.00
衢州市	8845	252.6	212.27	60	9196209	36508	100.00	76.82	13.10	100.00
舟山市	1440	97.0	112.13	54	7727535	79765	99.51	81.84	14.66	100.00
台州市	9411	586.8	596.88	116	27544144	46011	100.00	82.79	10.73	100.00
丽水市	17298	251.3	211.70	33	7982174	37706	100.00	81.25	10.61	100.00
安徽省										
合肥市	11430	706.1	570.25	360	36366000	48563	99.73	99.83	13.87	100.00
芜湖市	5988	385.4	226.31	146	16582420	43095	100.00	87.44	12.62	100.00
蚌埠市	5952	365.5	316.45	109	7802393	24574	100.00	96.83	7.19	100.00
淮南市	2584	245.6	233.39	98	7095384	30400	97.51	97.84	11.67	99.40
马鞍山市	4042	228.6	136.63	83	11441815	52000	100.00	87.45	15.02	100.00
淮北市	2741	221.8	211.43	79	5549156	26239	98.58	95.13	14.30	100.00
铜陵市	1113	74.2	72.40	62	5794100	79704	94.11	79.74	13.22	100.00
安庆市	15318	618.7	531.14	80	12157400	22893	90.34	86.17	9.02	93.98
黄山市	9807	148.1	135.90	47	3788148	25582	98.02	94.64	14.46	99.19
滁州市	13523	452.9	393.79	70	8504891	21634	99.80	92.01	12.82	100.00
阜阳市	9776	1025.8	759.99	83	8531905	11202	92.37	83.12	7.98	91.20
宿州市	9787	649.1	535.29	58	8024267	14971	99.13	64.28	10.72	90.91
六安市	17976	709.6	561.17	64	8210200	14586	94.56	80.36	13.21	94.01
亳州市	8374	604.2	485.07	57	6266531	12868	91.22	96.69	10.19	100.00
池州市	8272	161.4	140.25	36	3724882	26345	96.13	90.36	18.20	98.06
宣城市	12313	279.4	253.29	48	6714000	26360	97.50	86.96	10.46	100.00
福建省										
福州市	13066	649.4	711.54	232	37363796	52152	99.26	84.58	11.21	99.94
厦门市	1573	185.3	353.13	246	25393132	70832	100.00	90.40	11.19	99.20
莆田市	4131	326.5	277.85	55	10506159	37724	99.00	85.20	12.90	100.00
三明市	23094	273.4	250.34	29	12118142	48376	99.14	83.78	12.20	97.13
泉州市	11015	689.5	812.85	222	42708864	52245	98.73	86.01	11.90	100.00



续表

城市名称	行政区域土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末总人口 (万人)	“六普”常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产总值 (万元)	人均地区生产总值 (元)	用水普及率 (%)	污水处理率 (%)	人均公园绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾处理率 (%)
漳州市	12881	479.2	481.00	53	17682006	36641	99.65	88.30	10.88	99.79
南平市	26308	313.4	264.55	28	8943055	33775	100.00	80.48	13.38	100.00
龙岩市	19052	295.1	255.95	40	12421544	48554	99.41	90.26	11.56	98.50
宁德市	13248	340.0	282.20	21	9301166	32936	99.12	86.00	13.65	100.00
江西省										
南昌市	7402	505.0	504.26	208	26888724	53023	99.70	89.01	9.18	100.00
景德镇市	5256	164.6	158.75	73	5647106	35421	99.68	65.00	16.01	100.00
萍乡市	3824	190.3	185.45	42	6581538	35350	100.00	81.22	12.28	100.00
九江市	18823	502.4	472.88	89	12564149	26464	100.00	99.12	18.73	100.00
新余市	3178	119.4	113.89	67	7792129	68155	100.00	100.00	17.40	100.00
鹰潭市	3650	122.0	112.52	30	4275959	37834	94.33	93.49	13.13	100.00
赣州市	39379	918.3	836.84	85	13359972	15895	100.00	82.21	12.43	100.00
吉安市	25372	501.6	481.03	42	8790619	16830	94.03	81.00	16.86	100.00
宜春市	18669	566.9	541.96	55	10779820	19823	95.13	93.05	14.24	100.00
抚州市	18820	412.0	391.23	53	7425067	18907	99.82	91.25	17.19	100.00
上饶市	22791	750.2	657.97	42	11105823	16813	99.73	90.28	15.88	100.00
山东省										
济南市	8177	606.6	681.40	355	44062900	64311	100.00	94.40	10.31	98.47
青岛市	10978	766.4	871.51	292	66156000	75563	100.00	96.69	14.58	100.00
淄博市	5946	423.8	453.06	232	32802300	72176	100.00	92.87	15.47	100.00
枣庄市	4563	394.2	372.91	124	15616815	41746	99.19	92.49	13.26	98.28
东营市	7950	186.0	203.53	109	26763500	130811	100.00	90.83	17.57	100.00
烟台市	13746	651.8	696.82	269	49068300	70380	99.85	91.14	20.48	100.00
潍坊市	16143	877.6	908.62	149	35418400	38833	100.00	91.87	17.35	100.00
济宁市	11423	847.0	808.19	118	28966900	35729	100.00	95.00	10.90	100.00
泰安市	7762	559.5	549.42	111	23043100	41850	100.00	91.12	19.83	100.00
威海市	5797	253.8	280.48	145	21109500	75316	100.00	93.89	24.76	100.00
日照市	5348	289.0	280.10	93	12140800	43205	100.00	91.77	21.67	100.00
莱芜市	2246	127.0	129.85	70	6118800	46983	100.00	91.32	18.49	100.00
临沂市	17191	1081.0	1003.94	173	27704500	27503	100.00	94.48	17.61	100.00
德州市	10356	576.0	556.82	89	19507100	34905	100.00	95.00	20.66	98.64
聊城市	8703	604.2	578.99	68	19194200	32968	97.05	90.92	11.54	100.00
滨州市	9600	380.7	374.85	87	18175833	48326	100.00	92.35	17.73	100.00
菏泽市	12239	966.5	828.77	79	15565200	18746	97.74	79.54	11.68	100.00
河南省										
郑州市	7446	1010.1	862.71	355	49798455	56855	100.00	98.08	6.48	89.71
开封市	6444	543.4	467.65	94	10724197	22972	97.89	77.03	7.92	96.97

续表

城市名称	行政区域 土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末 总人口 (万人)	“六普” 常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产 总值 (万元)	人均地区 生产总值 (元)	用水 普及率 (%)	污水 处理率 (%)	人均公园 绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾 处理率 (%)
洛阳市	15200	711.1	654.99	187	27027571	41198	97.82	95.22	7.33	83.58
平顶山市	7904	548.9	490.47	71	14846148	30227	78.53	97.47	8.64	91.83
安阳市	7413	590.9	517.32	76	14866057	28806	100.00	97.70	9.23	100.00
鹤壁市	2182	164.1	156.92	58	5005192	31763	98.04	82.79	14.99	87.04
新乡市	8249	612.5	570.82	107	14894078	26198	98.54	87.60	10.04	100.00
焦作市	4071	370.0	354.01	96	14426241	40809	99.80	85.60	9.71	93.18
濮阳市	4266	416.6	359.87	82	8973433	25066	89.41	84.98	12.40	91.16
许昌市	4996	494.1	430.75	80	15887419	36924	96.82	96.96	9.68	96.16
漯河市	2617	276.4	254.43	60	7517001	29487	91.37	70.66	14.93	95.00
三门峡市	10496	225.6	223.40	30	10304485	46049	97.26	91.86	16.33	96.55
南阳市	26509	1200.9	1026.37	105	22023132	21590	90.69	65.13	10.58	70.37
商丘市	10704	926.8	736.30	61	13083722	17779	64.50	96.38	5.38	74.44
信阳市	18847	876.6	610.91	73	12576828	20603	95.98	83.73	14.14	93.10
周口市	11959	1238.5	895.38	56	14074894	15734	92.76	80.00	10.20	
驻马店市	15083	892.1	723.12	55	12447731	17396	68.36	92.03	9.40	91.86
湖北省										
武汉市	8494	827.2	978.54	506	67622000	68315	100.00	94.97	9.59	100.00
黄石市	4586	260.1	242.93	70	9259600	38074	99.71	83.93	12.03	74.89
十堰市	23680	348.4	334.08	65	8512500	25427	97.97	85.03	9.96	99.76
宜昌市	21084	398.8	405.97	102	21406900	52673	100.00	90.46	14.09	89.33
襄樊市	19728	593.6	550.03	116	21322200	38671	96.72	87.77	10.50	88.37
鄂州市	1594	109.4	104.87	56	4908900	46756	100.00	91.16	14.75	84.86
荆门市	12404	301.9	287.37	52	9425900	32765	100.00	86.53	10.20	100.00
孝感市	8910	528.9	481.45	35	9581600	19880	96.34	91.46	10.96	100.00
荆州市	14092	662.7	569.17	68	10431100	18288	98.41	81.70	9.30	100.00
黄冈市	17457	746.3	616.21	135	10451100	16908	96.90	95.81	11.62	94.38
咸宁市	9861	295.3	246.26	63	6520100	26448	88.05	83.14	13.80	100.00
随州市	9636	259.4	216.22	43	5179900	23914	99.01	93.48	9.71	100.00
湖南省										
长沙市	11816	656.6	704.10	306	56193285	79530	99.98	96.91	8.83	100.00
株洲市	11248	391.4	385.71	107	15642651	40431	100.00	90.52	10.83	100.00
湘潭市	5006	290.3	275.22	75	11241443	40753	97.19	90.12	8.72	100.00
衡阳市	15299	796.6	714.83	158	17342967	24231	100.00	74.73	9.48	100.00
邵阳市	20830	797.5	707.17	52	9072264	12797	81.03	63.31	8.50	32.32
岳阳市	15087	569.2	547.61	83	18994920	34629	98.18	86.15	8.80	100.00
常德市	18910	625.7	571.46	79	18111879	31644	99.31	88.20	14.14	100.00

续表

城市名称	行政区域土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末总人口 (万人)	“六普”常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产总值 (万元)	人均地区生产总值 (元)	用水普及率 (%)	污水处理率 (%)	人均公园绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾处理率 (%)
张家界市	9516	168.4	147.81	29	2980421	20082	97.98	56.98	16.90	100.00
益阳市	12320	478.7	430.79	60	8836303	20496	81.61	86.44	6.98	100.00
郴州市	19730	506.5	458.35	67	13463756	29305	91.24	80.95	9.53	100.00
永州市	22441	631.2	519.43	58	9453949	18168	98.85	67.70	5.73	100.00
怀化市	27624	513.5	474.17	56	8456310	17816	96.68	68.78	6.59	100.00
娄底市	8117	435.8	378.46	45	8472625	22362	97.18	84.55	9.51	100.00
广东省										
广州市	7434	814.6	1270.19	990	124234390	97588	99.70	79.43	15.05	91.80
韶关市	18463	329.7	282.62	84	8168058	28760	97.78	80.10	11.77	100.00
深圳市	1992	267.9	1035.84	841	115055298	110421	100.00	95.46	16.50	95.00
珠海市	1711	106.0	156.25	124	14049305	89794	99.70	86.03	13.81	100.00
汕头市	2064	529.4	538.93	185	12757412	23596	94.09	90.29	12.80	65.40
佛山市	3798	374.8	719.74	153	65802823	91202	100.00	95.91	10.42	100.00
江门市	9504	393.7	445.07	134	18306373	41063	97.53	53.78	12.50	100.00
湛江市	13225	792.1	699.48	106	17002272	24163	99.39	93.50	12.81	97.48
茂名市	11458	761.3	581.75	102	17453130	29811	100.00	68.29	11.12	100.00
肇庆市	15464	426.9	391.65	93	13244142	33642	99.96	85.43	22.57	98.22
惠州市	11343	343.0	459.84	221	20930808	45331	96.95	91.73	12.16	100.00
梅州市	15870	517.6	423.85	47	7075366	16623	73.03	59.32	11.85	100.00
汕尾市	5271	347.2	293.55	15	5505542	18682	94.46	60.02	12.11	60.02
河源市	15642	366.8	295.02	29	5792866	19505	100.00	89.38	12.10	99.66
阳江市	7955	284.6	242.17	45	7668241	31490	100.00	63.49	10.83	100.00
清远市	19036	416.5	369.84	70	10030326	26957	99.85	24.03	11.42	76.10
东莞市	2460	184.8	822.02	101	47353949	57470	99.92	65.21	16.46	100.00
中山市	1800	150.7	312.13	42	21931985	70014	100.00	91.58	13.43	100.00
潮州市	3146	262.8	266.95	42	6472168	24169	100.00	86.00	12.21	100.00
揭阳市	5266	669.3	588.43	58	12258643	20780	97.75	71.02	13.14	90.99
云浮市	7779	286.1	236.72	19	4813671	20302	100.00	98.52	12.60	100.00
广西壮族自治区										
南宁市	22112	711.5	665.87	293	22114358	31172	93.52	64.64	12.97	100.00
柳州市	18617	374.8	375.87	162	15797154	41832	95.07	52.88	12.29	97.49
桂林市	27809	521.8	474.80	65	13360749	23786	84.98	88.18	9.31	100.00
梧州市	12572	327.6	288.22	37	7352445	25394	94.03	83.44	12.45	100.00
北海市	3337	167.9	153.93	65	4965849	32103	99.31	81.36	9.93	100.00

续表

城市名称	行政区域 土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末 总人口 (万人)	“六普” 常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产 总值 (万元)	人均地区 生产总值 (元)	用水 普及率 (%)	污水 处理率 (%)	人均公园 绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾 处理率 (%)
防城港市	6222	91.4	86.69	33	4137721	47416	100.00	65.80	7.95	58.10
钦州市	10843	391.2	307.97	55	6466515	22926	99.63	59.30	7.30	99.93
贵港市	10602	527.7	411.88	59	6308187	15245	97.58	49.43	11.91	85.28
玉林市	12838	684.8	548.74	62	10199447	18501	100.00	99.06	11.08	100.00
百色市	36202	385.3	346.68	37	6567051	18867	100.00	55.34	8.95	100.00
贺州市	12053	233.3	195.41	36	3564003	18163	61.60	63.63	9.18	97.53
河池市	32907	420.4	336.93	19	5119613	15141	91.74	74.55	5.09	100.00
来宾市	13411	261.7	209.97	29	4862126	23055	97.95	76.28	8.12	100.00
崇左市	17386	246.6	199.43	22	4918478	24557	100.00	27.72	8.21	46.94
海南省										
海口市	2305	162.4	204.62	98	7132980	35669	99.34	87.81	12.02	100.00
三亚市	1918	58.1	68.54	34	2837549	45421	99.26	72.56	19.18	100.00
四川省										
成都市	12121	1163.3	1404.76	483	68545786	48755	98.17	90.02	13.45	100.00
自贡市	4372	327.1	267.89	90	7803591	29101	84.65	89.80	8.62	89.49
攀枝花市	7440	111.7	121.41	60	6456623	53032	91.28	24.17	8.61	95.29
泸州市	12228	503.0	421.84	94	9008666	21339	89.98	80.09	9.10	100.00
德阳市	5911	390.5	361.58	61	11374486	31562	100.00	87.12	9.65	100.00
绵阳市	20287	543.4	461.39	103	11891140	25755	99.02	89.15	10.38	100.00
广元市	16319	311.3	248.41	40	4035362	16225	92.59	77.60	11.73	76.17
遂宁市	5325	382.7	325.26	67	6033565	18528	80.91	83.15	7.11	76.13
内江市	5385	426.1	370.28	42	8546836	23062	80.10	81.00	8.01	71.73
乐山市	12826	354.4	323.58	56	9180596	28339	91.69	63.78	7.06	96.69
南充市	12479	756.2	627.86	91	10294802	16386	96.99	67.67	8.86	83.33
眉山市	7186	350.8	295.05	45	6733376	22793	97.69	74.49	10.86	100.00
宜宾市	13271	542.9	447.19	64	10911801	24424	95.34	64.21	14.77	98.03
广安市	6344	468.5	320.55	31	6598977	20572	78.22	93.94	14.80	100.00
达州市	16580	690.7	546.81	32	10118289	18474	85.15	55.07	14.55	84.63
雅安市	15046	155.8	150.73	21	3501250	23147	99.23	77.43	8.92	87.55
巴中市	12301	389.4	328.31	20	3433939	10433	88.39	76.01	7.68	59.62
资阳市	7962	503.9	366.51	38	8364437	22931	90.81	87.05	9.67	95.29
贵州省										
贵阳市	8034	376.1	432.26	162	13830724	31712	89.35	95.27	9.39	93.90
六盘水市	9914	321.4	285.13	39	6138561	21522	96.51	77.92	2.40	99.35
遵义市	30762	771.9	612.71	65	11214632	18330	100.00	68.63	4.89	94.02

续表

城市名称	行政区域土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末总人口 (万人)	“六普”常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产总值 (万元)	人均地区生产总值 (元)	用水普及率 (%)	污水处理率 (%)	人均公园绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾处理率 (%)
安顺市	9267	282.3	229.76	36	2855509	12468	91.05	92.04	1.36	61.26
毕节市	26853	851.7	653.75	41	7378833	11295				
铜仁市	18003	427.2	309.32	25	2577155	11583				
云南省										
昆明市	21012	544.0	643.22	298	25095813	38831	94.73	99.42	9.76	97.18
曲靖市	28904	632.3	585.51	61	12099332	20588	100.00	83.72	9.31	100.00
玉溪市	15285	231.8	230.35	26	8765508	37913	97.96	97.41	15.01	93.38
保山市	19637	254.2	250.65	22	3196451	12705	89.25	95.29	11.65	100.00
昭通市	22657	579.3	521.35	33	4650326	8877	97.48	80.80	5.73	100.00
丽江市	21219	121.2	124.48	25	1785015	14279	100.00	88.96	30.38	100.00
普洱市	45385	256.1	254.29	24	3011899	9773	100.00	72.57	7.91	93.65
临沧市	24469	235.7	242.95	16	2724334	11166	90.14	73.59	5.29	100.00
西藏自治区										
拉萨市	29518	49.4	55.94	63	2224192	39176	98.17		5.07	99.79
陕西省										
西安市	10108	791.8	846.78	343	38642100	45495	100.00	86.55	10.44	97.64
铜川市	3882	85.5	83.44	41	2345280	28034	93.83	80.43	10.01	87.13
宝鸡市	18117	383.2	371.67	95	11757520	31579	99.87	93.03	14.06	100.00
咸阳市	10189	525.7	509.60	83	13613200	27751	92.77	79.04	14.82	89.87
渭南市	13134	564.7	528.61	51	10289730	19424	99.50	81.69	12.13	87.75
延安市	37021	232.9	218.70	36	11133500	50807	86.37	87.99	9.55	84.52
汉中市	27246	382.3	341.62	34	6474820	18952	81.86	90.41	14.95	81.41
榆林市	43578	370.7	335.14	52	22922550	68358	95.14	86.74	7.69	81.87
安康市	23536	305.1	262.99	32	4071700	15477	80.65	58.20	10.59	100.00
商洛市	19292	247.9	234.17	13	3628750	15510	75.98	83.07	11.36	100.00
甘肃省										
兰州市	13086	323.3	361.62	197	13600299	37570	94.61	58.70	8.70	100.00
嘉峪关市	2935	19.5	23.19	55	2355352	101306	100.00	83.12	16.72	100.00
金昌市	8896	46.6	46.41	39	2327546	50060	100.00	98.85	14.28	100.00
白银市	21158	179.4	170.88	56	3758008	20660	99.68	59.89	8.12	97.70
天水市	14403	369.6	326.25	42	3575508	10931	78.19	80.65	6.26	100.00
武威市	33238	192.0	181.51	30	2728506	15007	96.48	93.00	3.25	98.98
张掖市	41924	130.9	119.95	36	2568376	21357	100.00	82.55	15.00	95.54
平凉市	11170	233.0	206.80	22	2761872	13320	97.30	86.78	8.03	95.92
酒泉市	193974	99.1	109.59	40	4815458	43825	100.00	88.08	9.84	95.24

续表

城市名称	行政区域 土地面积 (km <sup>2</sup> )	年末 总人口 (万人)	“六普” 常住人口 (万人)	建成区面积 (km <sup>2</sup> )	地区生产 总值 (万元)	人均地区 生产总值 (元)	用水 普及率 (%)	污水 处理率 (%)	人均公园 绿地面积 (m <sup>2</sup> )	生活垃圾 处理率 (%)
庆阳市	27119	262.0	221.12	25	4543451	20506	96.74	86.99	4.64	96.89
定西市	20330	302.3	269.86	23	1869420	6916	89.59	83.15	9.89	92.86
陇南市	27914	283.2	256.77	14	1976822	6457	56.03	100.00	1.36	100.00
青海省										
西宁市	7665	222.8	220.87	75	7707043	34743	99.97	71.04	10.32	92.29
宁夏回族自 治区										
银川市	9025	162.2	199.31	126	9866761	48964	99.45	92.00	14.61	59.80
石嘴山市	4467	75.1	72.55	100	3680209	50377	98.59	58.46	24.17	92.76
吴忠市	20700	139.8	127.38	30	2719592	21107	89.17	89.86	19.87	98.73
固原市	13047	155.3	122.82	35	1337454	10785	93.81	68.90	8.34	93.33
中卫市	17441	119.2	108.08	36	2215901	19624	70.87	100.00	11.75	87.37
新疆维吾尔 自治区										
乌鲁木齐市	13788	249.4	311.26	384	16900347	52649	99.94	80.18	9.07	91.86
克拉玛依市	7734	37.8	39.10	53	8016855	129105	100.00	92.16	9.22	100.00

## 关于“中国 288 个地级及以上城市基本数据（2011 年）”的说明

“中国 288 个地级及以上城市基本数据（2011 年）”的数据来源和指标解释说明如下：

### 一、数据来源

行政区域土地面积、年末总人口、建成区面积、地区生产总值、人均地区生产总值，以上数据来源：国家统计局城市社会经济调查司编，《中国城市统计年鉴—2012》。北京：中国统计出版社，2013. 2。

污水处理率、生活垃圾处理率、用水普及率、人均公园绿地面积，以上数据来源：中华人民共和国住房和城乡建设部编，《中国城市建设统计年鉴（2011 年）》。北京：中国计划出版社，2012.11。

各城市的“六普”常住人口，数据来源：国务院人口普查办公室，国家统计局人口和就业统计司编，《中国 2010 人口普查分县资料》。北京：中国统计出版社，2012.11。

### 二、指标解释

1. 行政区域土地面积 (Total Land Area of Administrative Region)：是指在行政区划内的全部土地面积（包括水面面积）。计算土地面积是以行政区划为准。

——《中国城市统计年鉴—2012》第 485 页

2. 年末总人口 (Total Population at Year-end)：是指本市本年 12 月 31 日 24 时的人口总数，为公安部门的户籍人口数。

——《中国城市统计年鉴—2011》第 485 页

3. “六普”常住人口 (Total Residents of the Sixth National Population Census)：以 2010 年 11 月 1 日零时为标准时点进行的第六次全国人口普查中的常住人口，包括居住在本乡镇街道且户口在本乡镇街道或户口待定的人；居住在本乡镇街道且离开户口登记地所在的乡镇街道半年以上的人；户口在本乡镇街道且外出不满半年或在境外工作学习的人。

——《2010 年第六次全国人口普查主要数据公报（第 2 号）》，2011 年 4 月 29 日

4. 建成区面积 (Area of Built-up District)：指市政区范围内经过征用土地和实际建设发展起来的非农业生产建设地段，包括市区集中连片的部分以及分散在近郊区与城市有着密切联系，具有基本完善的市政公用设施的城市建设用地（如机场、污水处理厂、通讯电台）。

——《中国城市统计年鉴—2012》第 485 页

5. 地区生产总值 (Gross Regional Product)：指按市场价格计算的一个地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。

——《中国城市统计年鉴—2012》第 485 页

6. 人均地区生产总值 (Per Capita Gross Regional Product)：指一定时期内该城市的地区生产总值与同期常住人口平均数的比值。

——《国家统计局关于改进和规范地区 GDP 核算的通知》（国统字[2004]4 号）

7. 用水普及率 (Water Coverage Rate)：指报告期末城区内用水人口与总人口的比率。计算公式为：  
用水普及率 = 城区用水人口 / (城区人口 + 城区暂住人口) × 100%

——《中国城市建设统计年鉴（2011 年）》第 624 页

8. 污水处理率 (Wastewater Treatment Rate) : 指报告期内污水处理总量与污水排放总量的比率。  
计算公式: 污水处理率 = 污水处理总量 / 污水排放总量 × 100%

——《中国城市建设统计年鉴 (2011 年)》第 624 页

9. 人均公园绿地面积 (Per Capita Public Green Space) : 指报告期末城区内平均每人拥有的公园绿地面积。计算公式: 人均公园绿地面积 = 城区公园绿地面积 / (城区人口 + 城区暂住人口)

——《中国城市建设统计年鉴 (2011 年)》第 624 页

10. 生活垃圾处理率 (Domestic Garbage Treatment Rate) : 指报告期内生活垃圾处理量与生活垃圾产出量的比率。计算公式: 生活垃圾处理率 = 生活垃圾处理量 / 生活垃圾产生量 × 100%

——《中国城市建设统计年鉴 (2011 年)》第 625 页

### 三、有关资料数据的说明

1. 2010 年 7 月 12 日, 民政部发布《民政部关于同意云南省泸西市更名为芒市的批复》(民函[2010]166 号), 在《中国城市建设统计年鉴 (2011 年)》中已更名为芒市, 但《中国城市统计年鉴—2012》和六普数据仍沿用泸西市的称谓。在本次统计工作中, 统一采用“芒市”这一称谓。

2. 2010 年 9 月 10 日, 民政部发布《民政部关于同意云南省撤销蒙自县设立蒙自市的批复》(民函[2010]219 号), 经国务院批准, 撤销蒙自县, 设立县级蒙自市。在本次统计工作中, 以原蒙自县的六普常住人口作为新设县级蒙自市的六普常住人口数据。

3. 2010 年 9 月 10 日, 民政部发布《民政部关于同意江西省设立共青城市的批复》(民函[2010]220 号), 经国务院批准, 设立县级共青城市。但第六次全国人口普查中, 尚未单独统计共青城市人口数据。

4. 2010 年 12 月 2 日, 民政部发布《民政部关于同意云南省撤销文山县设立文山市的批复》(民函[2010]295 号), 经国务院批准, 撤销文山县, 设立县级文山市。在本次统计工作中, 以原文山县的六普常住人口作为新设县级文山市的六普常住人口数据。

5. 2011 年 7 月 14 日, 国务院发布《国务院关于同意安徽省撤销地级巢湖市及部分行政区划调整的批复》(国函[2011]84 号), 撤销地级巢湖市, 撤销原地级巢湖市居巢区, 设立县级巢湖市, 以原地级巢湖市居巢区的行政区域为新设的县级巢湖市的行政区域。在本次统计工作中, 以原地级巢湖市居巢区的六普常住人口作为新设县级巢湖市的六普常住人口数据。

6. 2011 年 12 月 20 日, 国务院发布《国务院关于同意新疆维吾尔自治区设立县级北屯市的批复》(国函[2011]161 号), 设立县级北屯市, 由自治区直辖, 新疆生产建设兵团第十师与北屯市实行“师市合一”的管理体制。由于《中国城市统计年鉴—2012》尚未统计北屯市数据, 在本次统计工作中, 以《新疆生产建设兵团第十师关于 2011 年国民经济和社会发展的统计公报》相应作为替代的数据来源。

7. 《中国城市统计年鉴—2012》中百色市建成区面积为 3371km<sup>2</sup>, 经查系印刷错误。在本次统计工作中, 根据 2012 年 1 月 17 日百色市发展和改革委员会《关于百色市 2011 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展计划草案的报告》, 2011 年百色中心城区建成区面积为 36.5km<sup>2</sup>。

8. 目前, 由于各城市户籍改革步伐进展不一, 一些地区已经把暂住人口完全纳入当地人口管理范畴, 而另一些地区则仍维持原来的户籍人口管理办法, 把暂住人口排除在外, 导致各城市总人口的概念差异较大。本次收集整理的《中国 288 个地级及以上城市基本数据 (2011 年)》, 已将所有人口数据来源一一列出, 整理结果仅供参考。



## 2012年、2013年 中国人居环境奖和中国人居环境范例奖获奖名单

### 2012年中国人居环境奖获奖名单

江苏省太仓市  
山东省泰安市

### 2012年中国人居环境范例奖获奖名单

1. 上海市宝山区顾村公园建设项目
2. 上海市浦东新区碧云国际社区建设管理项目
3. 上海市长江口青草沙水源地原水工程项目
4. 重庆市园博园建设项目
5. 重庆市渝中半岛步行与北部新区自行车交通系统示范项目
6. 河北省邢台市七里河水环境治理暨健身绿道建设项目
7. 山西省晋中市污水多用途资源化综合利用项目
8. 山西省侯马市再生能源综合利用项目
9. 内蒙古自治区乌海市乌达区煤矿棚户区搬迁改造爱民佳苑社区项目
10. 内蒙古自治区锡林郭勒盟多伦县多伦诺尔镇古城保护与建设项目
11. 内蒙古自治区呼伦贝尔市阿荣旗那吉镇小城镇建设项目
12. 辽宁省沈阳市蒲河生态廊道建设项目
13. 吉林省通化市暖房子建设工程
14. 江苏省城乡统筹区域供水规划及实施项目
15. 江苏省金坛市宜居工程建设项目
16. 江苏省昆山市巴城镇生态宜居工程建设项目
17. 江苏省宜兴市周铁镇小城镇建设项目
18. 浙江省杭州市老旧住宅区物业管理改善工程
19. 浙江省杭州市天子岭生活垃圾处理优化管理项目
20. 浙江省杭州市数字化城市管理项目
21. 浙江省桐庐县县城滨江区块综合改造项目
22. 安徽省芜湖市老港区环境综合整治暨滨江公园建设项目
23. 安徽省宣城市梅溪河水环境综合治理工程
24. 安徽省潜山县燕窝村村庄环境整治工程
25. 福建省福州市城区内河综合整治工程
26. 福建省龙岩市莲花山栈道项目
27. 山东省农村住房建设与危房改造工程
28. 山东省青岛市保障性住房建设项目
29. 山东省日照市既有居住建筑供热计量及节能改造工程
30. 山东省荣成市乡村环境清洁行动工程
31. 河南省许昌市城市建筑垃圾处理和资源化利用项目
32. 湖南省株洲市城市公共自行车租赁系统建设项目
33. 广西省桂林恭城瑶族自治县改造城区风貌提升人居环境建设项目
34. 四川省成都市锦江区城乡物业管理全覆盖及社区建设项目
35. 云南省昆明市城市再生水利用项目

36. 陕西省西安市莲湖区市容环卫标准化管理项目
37. 青海省西宁市大南山绿色屏障建设工程
38. 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市大容量快速公交系统建设项目

### 2013年中国人居环境奖获奖名单

江苏省镇江市  
安徽省池州市  
山东省东营市  
江苏省宜兴市  
浙江省长兴县

### 2013年中国人居环境范例奖获奖名单

1. 北京市海淀区翠湖湿地公园生态保护项目
2. 天津市文化中心环境建设工程
3. 天津市郭家沟生态村提升改造项目
4. 河北省涞源县地下综合管廊建设项目
5. 河北省邯郸市数字化城市管理项目
6. 河北省秦皇岛市在水一方住宅小区建筑能源节约与利用项目
7. 黑龙江省哈尔滨市何家沟综合整治工程
8. 上海市长宁区废弃物综合处置中心建设项目
9. 上海市杨浦区新江湾城人文生态社区建设项目
10. 上海市杨浦区五角场地区智能交通系统建设项目
11. 江苏省常熟市碧溪新区城乡统筹垃圾处理与资源化利用项目
12. 江苏省昆山市陆家镇小城镇人居环境建设项目
13. 江苏省江阴市新桥镇新型社区建设项目
14. 江苏省宿迁市幸福新城危旧片区改造示范工程
15. 江苏省淮安市古淮河环境治理工程
16. 浙江省杭州市中东河综合整治与保护开发工程
17. 浙江省杭州市区公共厕所提升改造工程
18. 浙江省嘉兴市南湖新区能源节约型示范区建设工程
19. 浙江省丽水市城区街头绿地建设项目
20. 浙江省临海市紫阳街历史街区保护开发建设项目
21. 山东省潍坊市数字化城市管理拓展提升项目
22. 山东省诸城市新型农村社区建设项目
23. 山东省沂源县节能改造温暖万家工程
24. 河南省漯河市沙澧河开发建设项目
25. 湖北省襄阳市污水处理厂污泥和餐厨垃圾处理项目
26. 湖南省长沙市洋湖湿地生态修复与保护暨洋湖湿地公园建设项目
27. 湖南省郴州市苏仙区西河沙滩公园建设项目

28. 湖南省株洲市城市管理与体制创新项目
29. 广东省深圳市深圳湾滨海休闲带建设项目
30. 重庆市璧山县低碳生态绿岛建设项目
31. 重庆市荣昌县濑溪河流域水环境综合治理工程
32. 宁夏回族自治区中卫市老城区宜居家园城中村及棚户区改造建设项目
33. 宁夏回族自治区吴忠市市区建筑节能项目
34. 新疆维吾尔自治区克拉玛依市克拉玛依区信息技术推动城市管理机制创新项目
35. 新疆维吾尔自治区库车县老城区历史文化街区保护工程
36. 新疆维吾尔自治区天池景区环境综合整治工程



**图书在版编目(CIP)数据**

中国城市状况报告. 2014~2015 / 国际欧亚科学院  
中国科学中心等编著. —北京: 中国城市出版社,  
2014.3

ISBN 978-7-5074-2941-1

I. ①中… II. ①国… III. ①城市建设—研究报告—  
中国—2014~2015 IV. ①F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第041238号

出版策划: 汪光焘 陶斯亮  
出版统筹: 邵益生  
出版指导: 毛其智 常 燕  
英文翻译: 北京市理德涉外咨询服务有限公司  
英文审定: 沈建国  
责任编辑: 付 娇 张志果  
装帧设计: 郑治骞 李 林  
图片统筹: 王伟强  
印刷监制: 张建军  
封面照片: 傅 兴

**中国城市状况报告2014 / 2015**

国际欧亚科学院中国科学中心

中国市长协会 编 著

中国城市规划学会

联合国人居署

\*

中国城市出版社出版、发行(北京市西城区广安门南街甲30号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京方舟正佳图文设计有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

\*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 6.75 字数: 209千字

2014年3月第一版 2014年3月第一次印刷

定价: 90.00元

ISBN 978-7-5074-2941-1

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100053)

本社网址: <http://www.citypress.cn>